Centro de Investigación y Promoción del Campesinado

Reporte Informativo

Segunda Edición • Octubre 2017 • Riberalta, Beni, Bolivia

WWW.CIPCA.ORG.BO

LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS EN LA AMAZONÍA BOLIVIANA

1. Resumen

Debido al cambio climático y la degradación local de los ecosistemas naturales, los incendios constituyen una amenaza cada vez mayor para muchas comunidades en la Amazonía Boliviana. Una vez fuera del control, el fuego provoca grandes impactos económicos, ambientales y sociales, que en muchas comunidades están generando un contexto inviable. En el presente reporte informativo describimos una experiencia de cinco comunidades del municipio de Riberalta. A partir de sus conocimientos y experiencias locales las familias de estas comunidades lograron implementar una serie de acciones incluyendo múltiples fajas de seguridad para crear barreras entre la vegetación de alta susceptibilidad al fuego y sus sistemas productivos a tiempo de proveer un espacio estratégico para el combate de los incendios. El éxito de sus experiencias les permitió gestionar un apoyo a sus iniciativas de control, mitigación, y sobre todo prevención de los incendios. La voluntad y coordinación de diversas instituciones de apoyo en el marco de un comité interinstitucional para la gestión de riesgos también jugó un rol muy importante para permitir que con el tiempo las familias locales han logrado reducir el riesgo de incendios, recuperar sus sistemas de producción e incluso reforestar parte de las áreas degradadas. Aquí sistematizamos la experiencia mencionada para formular lecciones importantes para la gestión de riesgos en el contexto amazónico, como base de políticas públicas y acciones interinstitucionales de gestión de riesgo.

2. Los Incendios Forestales en la Amazonía Boliviana

Fig. 1, 2 y 3: A corto plazo los incendios causan grandes daños sobre los sistemas productivos, y con el tiempo convierten el paisaje amazónico en un ambiente hostil e improductivo.

El chaqueo y la quema de pastizales son prácticas ancestrales y tradicionales en la Amazonía Boliviana. No obstante, en los últimos años el fuego se ha convertido en un fenómeno fuera de control que ha generado serios impactos en la salud, la producción y la biodiversidad. Con hasta más de 22.000 focos de calor por año en la Amazonía Boliviana, los incendios forestales actualmente constituyen una de las principales causas de la deforestación en la región. En el municipio de Riberalta, por ejemplo, solo en el año 2010 un total de 90.000 Ha fue afectado por los incendios y quemas, incluyendo 22.000 Ha de bosque alto. Con los años los incendios no solamente han arrasado importantes recursos forestales, pero también han venido destruyendo cultivos agrícolas, sistemas agroforestales y viviendas e incluso han provocado muertes. La recurrencia de los incendios en algunas comunidades ha generado situaciones inviables hasta el extremo que familias enteras se han visto obligadas a migrar a otros lugares.

En los últimos años se ha visto un incremento de la cantidad de incendios y las superficies quemadas y los pronósticos son que los procesos del cambio climático y degradación ambiental local incluso empeorarán estas tendencias. Con este folleto CIPCA pretende contribuir a una mayor conciencia acerca del problema de los incendios forestales, a tiempo de plantear propuestas concretas para su combate. Con este objetivo, aquí se presenta una experiencia concreta de prevención de incendios en el municipio de Riberalta, como base de una serie de recomendaciones que pueden ayudar mejorar la eficiencia de las acciones de prevención, mitigación y control de los incendios forestales y por ende reducir los impactos económicos, ambientales y sociales negativos de este fenómeno.

3. Propuestas para Combatir los Incendios

Considerando la magnitud del problema de los incendios, muchas comunidades en la Amazonía han venido desarrollando valiosas experiencias de prevención, mitigación y control. Los pueblos amazónicos han desarrollado importantes conocimientos ancestrales acerca del uso del fuego para el manejo de sus paisajes y con apoyo de diversas instituciones las familias han mejorado su organización y la planificación del chaqueo y otras actividades. Por su lado el gobierno a través de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra (ABT) ha reforzado las normas en relación al uso del fuego, y en coordinación con otras instituciones se ha ido mejorando el control al respecto. Paralelamente varias comunidades han recibido capacitaciones y algo de equipamiento para mejorar las capacidades de combate de los incendios.

No obstante, los esfuerzos aún no son suficientes, y en grandes partes de la Amazonía Boliviana los incendios siguen siendo uno de los principales amenazas para los medios de vida en las comunidades campesinas e indígenas. En este sentido se requiere de forma urgente una ampliación y profundización de las acciones de prevención, mitigación y control de incendios en el marco de estrategias más integrales de gestión de riesgos. El presente reporte informativo presenta una sistematización y evaluación de la experiencia de cinco comunidades del municipio de Riberalta en cuanto al combate del fuego, como base de un apoyo más efectivo al respecto.

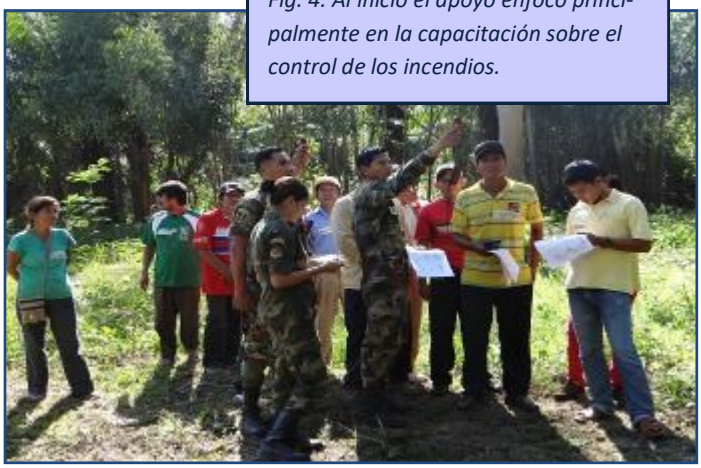

Fig. 4: Al inicio el apoyo enfocó principalmente en la capacitación sobre el control de los incendios.

4. Una Experiencia Exitosa de Combate de Incendios

El Contexto

La zona a lo largo de la carretera de Riberalta a Santa Rosa constituye una de las áreas más afectadas por incendios dentro del área de trabajo de CIPCA N.A. En el año 2005 los incendios destruyeron grandes extensiones de los bosques comunales de las comunidades Nazareth, San Ariel, Bella Flor, Medio Monte y Candelaria. El fuego debilitó los bosques, y el sujo, una gramínea introducida, pronto invadió las áreas afectadas, empeorando el riesgo de incendios en posteriores años. Con el tiempo, el fuego recurrente provocó la pérdida de gran parte de la producción, importantes superficies de bosques y hasta la pérdida de viviendas e infraestructuras productivas.

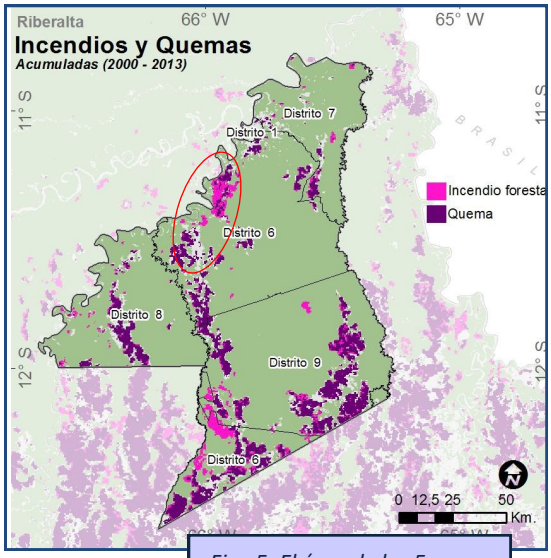

Fig. 5: El área de las 5 comunidades (enmarcado en rojo) presenta un alto riesgo de quemas e incendios (mapa adaptado de FAN).

1: Identificar las Prácticas Locales de Control, Mitigación y Prevención

Frente a esta situación desesperante varias familias iniciaron acciones de prevención y mitigación de incendios. A partir de la práctica tradicional de "limpiar" el patio, implicando la remoción de toda la vegetación en directa inmediación de la casa, las familias empezaron a abrir brechas en los pastizales dominados por sujo y otras gramíneas alrededor de sus sistemas productivos. Las brechas sin vegetación no solamente redujeron el riesgo de incendio, pero también facilitaron el combate de los incendios, por facilitar el movimiento durante las acciones de control y por proveer un lugar estratégico como frente de ataque en acciones de control y de contra-fogueo.

2: Fortalecer la Organización Comunal

En los primeros años la apertura de las brechas fue realizado con machetes, pero con el tiempo las familias desarrollaron técnicas más eficientes y más organizadas, como una técnica comunal de arrastrar un tronco para aplastar el sujo para luego hacer una quema controlada en horas de bajo riesgo. Así mismo decidieron crear comités de gestión de riesgo para mejorar la coordinación de las actividades y la gestión ante las instituciones de apoyo.

3: Gestionar Apoyo para las Iniciativas Locales

Motivado por el éxito de este tipo de experiencias CIPCA, con apoyo de UNITAS, empezó acompañar estas actividades, facilitando la organización comunal y la planificación de las actividades a tiempo de apoyar con algunas herramientas como desbrozadoras para aliviar el trabajo. En el año 2008 las comunidades decidieron plantear una propuesta conjunta ante el Gobierno Municipal de Riberalta, para solicitar un apoyo más significativo. Con ayuda de la Unidad Municipal de Gestión de Riesgo se logró gestionar la participación de Defensa Civil, el grupo SAR-FAB, y la Fuerza Binacional que contribuyó con maquinaría para la apertura de fajas de mayor alcance.

4. Fortalecer la Coordinación Interinstitucional

A partir de estas primeras coordinaciones se realizaron diversos encuentros para intercambiar experiencias entre las comunidades y con las instituciones de apoyo, y se decidió crear el Comité Interinstitucional Regional de Riesgo y Atención de Desastres y Emergencias que aparte del Gobierno Autónomo Municipal de Riberalta involucra a múltiples instituciones del municipio de Riberalta incluyendo instituciones públicas como La Mancomunidad de Municipios del Norte Amazónico de Bolivia (MAMUNAB), La Autoridad de Fiscalización y Control de Bosques y Tierra (ABT), la Secretaria Departamental de Desarrollo Amazónico dependiente del Gobierno Autónomo Departamental del Beni (SDDA), la Sub-gobernación de la Provincia Vaca Diez, El Corregimiento de Riberalta, Defensa Civil Regional Riberalta, el Grupo SAR-FAB Riberalta y la Guarnición Militar de Riberalta, además de organizaciones no-gubernamentales como el Centro de Investigación y Promoción del Campesinado Regional Norte Amazónico (CIPCA N.A.). la Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN) y el Instituto Para el Hombre Agricultura y Ecología (IPHAE), mientras que más recientemente instituciones del gobierno nacional como el Programa Amazonía Sin Fuego del Ministerio de Medio Ambiente y Agua, el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierra, el programa SUSTENTAR y el Instituto de Innovación Agropecuaria y Forestal (INIAF) se han acoplado a diversas acciones enmarcadas en esta iniciativa interinstitucional. Bajo el liderazgo del Gobierno Municipal las instituciones del comité se reúnen periódicamente para evaluar las acciones realizadas y coordinar la planificación y en los últimos años se ha venido realizando una gran cantidad de acciones conjuntas.

Fig. 6—9: Con el tiempo las comunidades lograron un mayor apoyo para facilitar las actividades de apertura de fajas, y poco a poco se sumaron más instituciones (Fig. 10).

5. Mejorar las Propuestas Técnicas

De forma paralela al fortalecimiento institucional, las comunidades continuaron mejorando sus capacidades técnicas para la prevención de incendios. Mientras que las primeras fajas rodearon las parcelas productivas, pronto se descubrió que fue más eficiente implementar fajas comunales en lugares estratégicos, conectando barreras naturales como carreteras y cuerpos de agua. Bajo este criterio las comunidades empezaron a planificar mejor la ubicación de las fajas. Con el uso de mapas parlantes y verificaciones en el campo, se definieron con mayor exactitud la ubicación y el tamaño de las fajas requeridas. Así mismo se mejoraron las capacidades locales de control y contra-fogeo y se priorizó las mochilas de riego dentro de las solicitudes de herramientas de control de incendio. En este mismo marco se propuso crear almacenes de agua en lugares estratégicos a lo largo de la faja, para en su momento facilitar el acceso al agua para el control del fuego.

6. Aprovechar el Potencial de la Agroforestería

Tomando en cuenta el rol del sujo en la proliferación de los incendios, se inició actividades para reducir el sujo aprovechando su baja tolerancia a la sombra. Especies de leguminosas como arveja (gandul), canavalia y pacay se desarrollan rápidamente y a tiempo de proveer sombra mejoran las características del suelo. Pero también otras especies como mango y urucú tienen potencial por su utilidad económica en combinación con su resistencia a las condiciones adversas de las áreas degradadas. En especial el mango tiene gran resistencia a la sequía y el fuego, a tiempo que su densa copa ayuda mantener las fajas libres de vegetación.

Tomando en cuenta la diversidad de contextos locales se desarrollaron diversas combinaciones de especies, desde fajas de alto potencial productivo con mango y piña hasta una reforestación con especies nativas como aceituna y cayú del monte, con un enfoque de restauración ecológica, en áreas más alejadas. Por otro lado hubo fajas que resultaron ser muy útiles como conexión desde la comunidad a sus cacaotales o zonas de pesca, y en algunos casos partes de las fajas incluso fueron usadas para la producción de los cultivos agrícolas y agroforestales.

También aquí el intercambio de experiencias jugó un rol importante, ya que los encuentros no solamente ayudan las familias compartir sus conocimientos y habilidades, pero también permiten una coordinación directa con las instituciones de apoyo, a favor de un mayor comprensión de la problemática y las propuestas por parte de los técnicos y por ende un apoyo más acertado.

Fig. 11—15: Los periódicos encuentros de intercambio entre productores y técnicos favorecen una mayor comprensión de la diversidad de percepciones y objetivos locales y por ende la construcción conjunta de propuestas más acertadas.

7. Resultados

Gracias a los esfuerzos realizados, las 5 comunidades mejoraron significativamente su capacidad de prevención de incendios, y actualmente cuentan con una creciente cantidad de sistemas agroforestales diversificadas que permiten asegurar una impresionante producción, tanto para el consumo local como para la venta. Al mismo tiempo han podido frenar el avance del fuego sobre los remanentes de bosque y entonces sobre sus recursos naturales como la castaña, la madera, el cacao y una gran diversidad de otros productos. Estos resultados positivos a la vez han generado mayores expectativas en las mismas familias a favor de una mayor organización dentro de las comunidades. En los últimos años incluso los jóvenes han demostrado un mayor interés en las prácticas de prevención, y en 2015 se formó el grupo "Jóvenes reforestadores" formado por un total de 40 jóvenes y señoritas de las 5 comunidades que decidieron trabajar de forma organizada en acciones relacionadas a la apertura de fajas, la reforestación, la implementación de sistemas agroforestales, la apicultura y la artesanía.

En 2015 las 5 comunidades nuevamente presentaron una propuesta de gestión de riesgos. Esta vez la Federación Sindical Única de Campesinos Regional Vaca Diez (FSUTCRVD) y la Asociación de Productores Agroforestales de la Región Amazónico de Bolivia (APARAB) respaldaron la propuesta. Por su lado CIPCA, el Gobierno Municipal de Riberalta y las demás instituciones del Comité Interinstitucional además elaboraron la publicación "Cómo combatimos los incendios" reconociendo el gran potencial técnico de la propuesta de las comunidades. Y la propuesta también llamó la atención de la prensa local y nacional e incluso una institución internacional como CIFOR reconoció los logros de combate de incendios y reforestación.

Fig. 16: La propuesta de las comunidades fue respaldado por las organizaciones campesinas y el "Comité Interinstitucional". Además generó gran interés de los medios de comunicación (Arriba: CIFOR y OXFAM, abajo: Siringa Cultural y ANF).

8. De Plan Local a Política Pública

A pesar del respaldo técnico y la cobertura mediática, el apoyo efectivamente recibido por las 5 comunidades en realidad sigue siendo limitado. El Gobierno Municipal de Riberalta destina menos de 1% de su presupuesto a la gestión de riesgo, y este presupuesto no solamente debe cubrir todo el área municipal, pero además incluye otros riesgos como inundaciones, sequías, plagas y epidemias. Así mismo la burocracia administrativa implica que muchos de los planes planteados por las comunidades y el "Comité Interinstitucional" en la práctica no puedan ser atendidos en su totalidad, y si llega, muchas veces es a destiempo. En este sentido se ha visto la necesidad de convertir la propuesta en una política pública más formal. Bajo este criterio el Comité Interinstitucional ha venido gestionando una Ordenanza Municipal a favor de las fajas de seguridad y recientemente las propuestas de las comunidades han sido insertadas en un Plan de Acción para la Mitigación de los Efectos del Fenómeno El Niño.

A inicios del 2016 las comunidades se han reunido nuevamente para actualizar su plan. En coordinación con su organización matriz, la FSUTCRVD, este año crearon una comisión para dar seguimiento a la gestión de apoyo. Considerando los limitantes dentro del propio gobierno municipal, el Comité Interinstitucional constituye un espacio alternativo para solicitar ayuda a sus instituciones conformantes, y en especial las unidades desconcentradas del Gobierno Nacional actualmente forman una potencial fuente de apoyo. Brazos operativos como el Programa Amazonía Sin Fuego del Ministerio de Medio Ambiente y Agua, o Programas como Accesos y Empoderar DETI actualmente vienen apoyando las iniciativas de las comunidades, y así pueden complementar la limitada capacidad del Gobierno Municipal.

El intercambio de ideas y experiencias en estos espacios de coordinación además permite que todas las instituciones y programas se fortalezcan mutuamente, mientras que poco a poco se está generando una conciencia generalizada acerca de la necesidad de una inversión pública mayor en la gestión de riesgos, en especial en un ecosistema tan valioso y a la vez tan vulnerable como es la Amazonía.

Fig. 17-20: Con los años la propuesta generó mayor interés, tanto en las comunidades como de parte de las instituciones y autoridades.

Lecciones

Los incendios constituyen una amenaza cada vez más preocupante en la Amazonía Boliviana. No obstante, los procesos descritos muestran que es posible combatir los incendios. **Para poder vencer al fuego, se recomienda seguir los pasos descritos en el presente reporte informativo: 1) Identificar las prácticas locales de control, mitigación y prevención de incendios, 2) fortalecer la organización comunal, 3) gestionar apoyo para las iniciativas locales, 4) fortalecer la coordinación interinstitucional, 5) mejorar las propuestas técnicas, 6) aprovechar el potencial de la agroforestería.**

Incrementar la inversión pública. Considerando los enormes impactos de los incendios y tomando en cuenta los pronósticos en relación al cambio climático, es indispensable que se destinan mayores recursos públicos a la gestión de riesgos.

Aplicar un enfoque integral de gestión territorial. La interrelación entre diversos riesgos y los múltiples objetivos dentro de las comunidades requieren de enfoques integrales a nivel de paisaje bajo un concepto de gestión territorial.

Construir propuestas desde las comunidades. Las familias locales son las que mejor conocen sus contextos, las amenazas y sus necesidades. Además cuentan con conocimientos ancestrales y experiencias de vida muy valiosas para la gestión territorial. Por ende es indispensable desarrollar iniciativas de forma participativa a partir de las comunidades mismas.

Crear plataformas regionales. La gestión de riesgo es muy compleja y requiere de múltiples acciones en diversos ámbitos, fuera de alcance de cualquier institución aislada. Solo mediante un trabajo coordinado entre todos los actores involucrados es posible desarrollar acciones de mayor alcance.

Ejecución

Centro de Investigación y Promoción del Campesinado

Financiamiento

unitas
Unión Nacional de Instituciones para el Trabajo de Acción Social

CAFOD
just one world

El presente reporte informativo fue elaborado por Vincent A. Vos, técnico especialista del Centro de Investigación y Promoción del Campesinado Norte Amazónico (CIPCA N.A.), en base de las experiencias de gestión de riesgo y prevención de incendios de las familias de las comunidades campesinas Nazareth, Bella Flor, San Ariel, Medio Monte y Candelaria del municipio de Riberalta en la Amazonía Boliviana. Como tal resume las experiencias de las comunidades mencionadas así como también de los técnicos de CIPCA y todas las instituciones que forman parte del Comité Municipal de Reducción de Riesgos y Atención de Desastres (COMURADE) de Riberalta que han venido acompañando las acciones presentadas. Se agradece la contribución de todos estos colaboradores a los procesos descritos.

También se quiere agradecer a las copartes de CIPCA que de diferentes maneras apoyaron en todos los pasos de la prevención de riesgos descritos en el presente documento. En especial se agradece a la Unión Nacional de Instituciones para el Trabajo de Acción Social (UNITAS) y al Catholic Agency For Overseas Development (CAFOD) por su apoyo financiero para la impresión del presente reporte informativo.

Centro de Investigación y Promoción del Campesinado

Publicación CIPCA Norte Amazónico

Oficina Central Cobija: Av. Chelio Luna Pizarro esquino Calle Tarija, Cobija, Pando, Bolivia. Tel/Fax: (03) 8424212

Oficina Riberalta: C/ Nicanor Gonzalo Salvatierra N° 362, Riberalta, Beni, Bolivia. Tel/Fax: (3) 8523474 / (3) 8522475